

# 食品销售者食品安全主体责任指南

顾振华

上海市食品安全工作联合会

2020年11月

# 内容

- 一、背景
- 二、《指南》主要内容
- 三、其他相关主体的主体责任

# 一、背景

仅供学习交流，严禁商业用途

# 背景

- 中共中央 国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见

- 七、落实生产经营者**主体责任**

- 落实质量安全**管理**责任

- 加强生产经营**过程**控制

- 建立食品安全**追溯**体系

- 积极投保食品安全**责任**保险

- 食品安全法（第4条）

- 食品生产经营者对其生产经营食品的**安全负责**。食品生产经营者应当依照法律、法规和食品安全标准从事生产经营活动，**保证食品安全**，诚信自律，对**社会和公众负责**，**接受社会监督**，**承担社会责任**。



# 背景

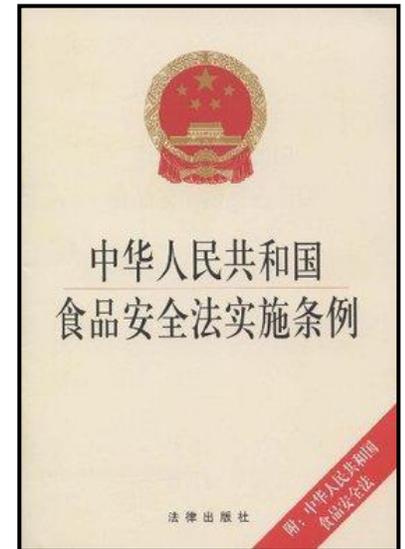
- 食品安全法实施条例（第2条）

- 食品生产经营者应当依照法律、法规和食品安全标准从事生产经营活动，建立健全食品安全管理制度，采取有效措施预防和控制食品安全风险，保证食品安全。

- 进一步督促食品销售者严格落实食品安全主体责任

- 食品销售环节点多面广线长，食品销售者整体素质不高、食品安全管理能力不强，不懂、不会、不知道食品安全主体责任义务的情况仍时有发生。

- 在全面梳理食品安全相关法律法规、标准和规章政策的基础上，将食品销售者食品安全主体责任汇编成册，并进一步明确和细化相关规范要求，满足企业需求。



# 落实《指南》的要求

- 进一步细化《指南》内容
  - 以《指南》为基础，补充、细化地方法规和规章制度的相关要求。
- 开展“放心食品超市自我承诺活动”
  - 督促食品销售者全面开展食品安全风险隐患排查和整改，2020年底，每个城市有1至2家食品超市向社会公开放心食品自我承诺。
- 开展宣传贯彻
  - 大力宣传《指南》，引导和鼓励更多的食品销售者参与自我承诺活动。
- 加强监督检查
  - 推动落实食品销售者主体责任、食品销售者风险分级管理等工作，加大监督检查力度。对主体责任落实不到位的，要依法依规加大惩处力度。

## 二、《指南》主要内容

仅供学习交流，严禁商业用途

# 《指南》的形式

## • 表格形式表述

- 一是“项目”栏，主要是对主体责任进行分类明确，共梳理出**47项责任**；
- 二是“要点”栏，主要是明确每一项主体责任的落实要求，共梳理出**105个要求**；
- 三是“内容”栏，主要是细化每个要点的落实内容和要求，共**195条内容**；
- 四是“适用对象”栏，主要是明确每项**主体责任的落实主体**；
- 五是“依据”栏，主要是明确每项主体责任的**法律法规依据**。

# 《指南》的主要内容

- 重点责任

- 针对**各类主体**
- 食品安全**自查、追溯体系等2个重点责任**

- 食品销售者基本责任

- 许可、食品安全管理制度、人员管理、场所及设备设施、禁止销售的食物、标签说明书、温度全程控制、购销过程控制、贮存过程控制、运输过程控制、召回及处理、委托生产、标准执行、日常监督检查结果处理、配合义务、食品安全事故处理、鼓励等**17项主要责任**

- 其他主体责任

- 从事食品贮存运输服务经营者、食品集中交易市场开办者、展销会举办者、柜台出租者、网络食品交易第三方平台提供者等**三类主体、28项主要责任**。

# 重点责任

## • 开展食品安全自查（检查）

### • 建立食品安全自查（检查）制度

- 自查（检查）的内容、人员、方法、频次及记录方式等
- 自查（检查）发现问题的整改要求
- 发现食品安全事故潜在风险时，停止经营活动并向市场监管部门报告的时限及程序要求
- 其他需要明确的内容

### • 开展食品安全自查（检查）

- 按制度规定要求，定期对销售、贮存等的食品安全状况进行检查评价
- 对自查（检查）发现的问题，逐项分析原因并立即进行整改
- 记录自查（检查）的相关情况、发现的问题以及整改情况

### • 第三方审查

- 鼓励选择第三方机构开展食品安全检查，对食品安全管理体系进行评价

# 重点责任

- 自查

- 食品销售者

- 检查

- 食品集中交易市场开办者、展销会举办者、柜台出租者、网络食品交易第三方平台

# 重点责任

- 建立食品安全追溯体系

- 食品销售者

- 明确体系**建立**要求

- 按照法律法规和本单位的相关要求，**如实记录并保存**食品进货查验、贮存、运输、销售等环节涉及的主体信息及其证明文件、合格证明文件，以及相关设施设备运行数据等，**确保食品可追溯**

- **信息化追溯**

- 鼓励采用信息化手段**采集、留存**经营信息，建立食品安全追溯**体系**

# 食品销售者基本责任

## • 食品安全管理制度

### • 建立并执行食品安全管理制度

- 从业人员**培训**；食品安全**管理机构**及人员**配备、培训、考核**；建立食品安全**责任制**（主要负责人、管理人员、相关人员）；**食品检验**；其他管理要求

### • 人员管理

- **主要负责人**：对本企业的食品安全工作全面负责，建立并落实本企业的食品安全责任制，加强供货者管理、进货查验和出厂检验、生产经营过程控制、食品安全自查等工作。
- **食品安全管理人员**：配备专职或兼职食品安全管理人员；参加企业组织安全的食品安全培训和考核；协助企业主要负责人做好食品安全管理工作；建立并执行食品安全管理制度。
- **食品从业人员**：建立从业人员健康管理制度，健康检查、上岗要求、健康证明管理要求、经营过程健康管理；开展食品安全知识培训。

# 食品销售者基本责任

## • 禁止销售食品

- 腐败变质、油脂酸败、霉变生虫、污秽不洁、混有异物、掺假掺杂或者感官性状异常的食品；
- 标注虚假生产日期、保质期或者超过保质期的食品；
- 无标签的预包装食品，无中文标签的进口预包装食品；
- 特殊医学用途配方食品中的特定全营养配方食品；
- 所有品种的野生河鲩、河鲩活鱼和未经加工的河鲩整鱼；
- 无实体门店的入网食品销售者不得销售制售类食品以及散装熟食；
- 用非食品原料生产的食品或者添加食品添加剂以外的化学物质和其他可能危害人体健康物质的食品，或者用回收食品作为原料生产的食品；

# 食品销售者基本责任

- 致病性微生物，农药残留、兽药残留、生物毒素、重金属等污染物质以及其他危害人体健康的物质含量**超过食品安全标准限量**的食品；
- 用**超过保质期**的食品原料、食品添加剂生产的食品；
- **超范围、超限量**使用食品添加剂的食品；
- 营养成分不符合食品安全标准的**专供特定人群**的主辅食品；
- **病死、毒死或者死因不明**的禽、畜、兽、水产动物肉类及其制品；
- 未按规定进行**检疫或者检疫不合格**的肉类，或者未经检验或者检验**不合格**的肉类制品；
- 被包装材料、容器、运输工具等**污染**的食品；
- 国家为防病等特殊需要**明令禁止销售**的食品以及其他禁止销售的食品；
- **其他**不符合法律法规或者食品安全标准的食品。

# 食品销售者基本责任

## • 标签、说明书

### • 预包装食品包装上应当有标签

- 名称、规格、净含量、生产日期；
  - 成分或者配料表；
  - 产品标准代号；
  - 贮存条件；
  - 所使用的食品添加剂在国家标准中的通用名称；
  - 生产许可证编号；
  - 法律、法规或者食品安全标准规定标明的其他事项；
  - 专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品，还应当标明主要营养成分及其含量。
- 生产者的名称、地址、联系方式；
  - 保质期；

# 食品销售者基本责任

- 温度全程控制

- 建立并执行冷藏冷冻食品全程温度记录制度

- 如实记录所测量温度，鼓励采用信息化手段实时监控和记录；

- 冷藏冷冻食品售卖、贮存、运输持续符合温度等要求；

- 设施设备

- 冷藏冷冻设施设备应当设有有效的温度控制装置，定期维护，确保持续有效运行。鼓励在销售场所使用非敞开式冷藏冷冻设施设备。

- 一般要求

- 在销售中应当避免因食品堆放过多，不能确保各层食品，尤其是外层食品处于所需的温度。

# 食品销售者基本责任

## • 购销过程控制

### • 查验供货者的许可证和食品出厂检验合格证或者其他合格证明：

- 从生产单位采购的，查看其食品、食品添加剂生产许可证或其复印件，查看生产单位出具的食物出厂检验合格证，或检验机构出具的检验合格报告等其他合格证明。采购散装熟食制品的，还应当查验挂钩生产单位签订合作协议（合同）；
- 从经营单位采购的，查看其食品经营许可证或其复印件，查看食物出厂检验合格证或检验合格报告等其他合格证明。采购进口食物，还应当查看海关出具的入境货物检验检疫证明，应做到每一批次货证相符；
- 从食用农产品生产者、收购者、屠宰厂（场）采购的，查验购货凭证、合格证明文件等；从批发市场采购的，查验该市场或市场经营户出具的销售凭证。采购按照规定需要检疫和肉品品质检验的肉类，还需查验有关检验检疫合格证明。采购进口食用农产品，还应当查验入境货物检验检疫证明等证明文件。

# 食品销售者基本责任

## • 购销过程控制

### • 查验并记录所采购食品的感官性状等质量安全状况

- 所采购食品的名称、规格、数量、生产日期或者生产批号、保质期、进货日期以及供货者名称、地址、联系方式等内容；
- 所采购食用农产品的名称、数量、进货日期以及供货者名称、地址、联系方式等内容，并保存相关凭证，以**确保产品可追溯、责任可追究**。

### • 记录和凭证保存期限

- 不得少于产品**保质期**满后**六个月**；
- 没有明确保质期的，保存期限不得**少于二年**（从进货日起计）。

# 食品销售者基本责任

## • 购销过程控制

- 散装食品的容器、外包装上应当标明食品的名称、生产日期或者生产批号、保质期以及生产经营者名称、地址、联系方式等内容。
  - 保质期不超过72小时的，应当标注到小时，并采用24小时制标注。
- 直接入口的散装食品应当使用加盖或非敞开式容器盛放。
  - 鼓励对直接入口的散装食品以适宜方式简单包装后进行销售，可在包装上加贴标签，并注明食品名称、生产日期和保质期等事项，但不得更改原有的生产日期或延长保质期。
- 摆放
  - 普通食品与特殊食品之间、与药品之间应当有明显的隔离标识或保持一定距离摆放，不得混放销售，。

# 食品销售者基本责任

## • 召回及处置

- 发现销售的食物**不符合食品安全标准或者有证据证明可能危害人体健康**后，应当采取以下措施并保存相关记录：
  - 立即**停止**采购、销售，**封存**不安全食品；
  - 采取在经营场所醒目位置**张贴**召回公告，或以通知的方式告知相关食品生产经营者停止生产经营、消费者停止食用；对通过网络平台销售的，还应当在网站主页发布召回**公告**，并向消费者推送相关信息；
- 不安全食品处置
  - 在相对固定位置划分不合格食品区并**明确标志**，单独存放变质、超过保质期或者回收的食品，并对食品进行显著标示；
  - 应当按规定采取**补救、无害化处理、销毁**等处置措施并如实记录；

# 食品销售者基本责任

## • 食品安全事故处置

### • 控制措施

- 应当立即对导致或者可能导致食品安全事故的食品及原料、工具、设备、设施等采取封存等控制措施，防止事故扩大。

### • 报告

- 应当及时向事故发生地县级市场监管部门、卫生健康部门报告。

### • 配合

- 积极配合食品安全事故调查部门，按要求提供相关资料和样品，不得拒绝。
- 任何单位和个人不得对食品安全事故隐瞒、谎报、缓报、不得隐匿、伪造、毁灭有关证据。
- 任何单位和个人不得阻挠、干涉食品安全事故的调查处理。

# 网络食品交易第三方平台的责任

- 管理制度

- 建立食品安全相关**制度**

- 建立并执行入网食品销售者审查登记、食品安全自查、食品安全违法行为制止及报告、严重违法行为平台服务停止、食品安全投诉举报处理等相关制度。

- 审查登记

- 对入网销售者许可证进行**查验**：

- **食品、食品添加剂生产者**：审查其食品、食品添加剂生产许可证；
    - **食品销售者**：审查其食品经营许可证；
    - **食品添加剂销售者**：审查其营业执照；
    - **食用农产品销售者**：审查其营业执照。

# 网络食品交易第三方平台的责任

- 停止提供网络交易平台**服务**情形
  - 入网食品生产经营者因涉嫌食品安全犯罪被立案侦查或者提起公诉的；
  - 入网食品生产经营者因食品安全相关犯罪被人民法院判处刑罚的；
  - 入网食品生产经营者因食品安全违法行为被公安机关拘留或者给予其他治安管理处罚的；
  - 入网食品生产经营者被市场监管部门依法作出吊销许可证、责令停产停业等处罚的。

# 网络食品交易第三方平台的责任

- 入网食品生产经营者**不得从事**下列行为
  - 网上刊载的食品名称、成分或者配料表、产地、保质期、贮存条件、生产者名称、地址等信息与食品标签或者标识不一致；
  - 网上刊载的非保健食品信息明示或者暗示具有保健功能；网上刊载的保健食品的注册证书或者备案凭证等信息与注册或者备案信息不一致；
  - 网上刊载的婴幼儿配方乳粉产品信息明示或者暗示具有益智、增加抵抗力、提高免疫力、保护肠道等功能或者保健作用；
  - 对在贮存、运输、食用等方面有特殊要求的食品，未在网上刊载的食品信息中予以说明和提示；
  - 法律、法规规定禁止从事的其他行为。

# 三、自我承诺

仅供学习交流，严禁商业用途

# 自我承诺

## • 开展“放心食品超市自我承诺”活动

- 鼓励食品销售者在全面开展食品安全风险隐患排查和整改的基础上，向社会开展“放心食品自我承诺”，并在经营场所醒目位置张贴承诺内容。
- 各地市场监管部门利用各种宣传媒介，采取多种形式大力宣传《指南》
- 省级市场监管部门进一步补充细化地方法规和规则制度的相关要求，形成本地区食品销售者食品安全主体责任指南；
- 进一步加强监督检查，对主体责任落实不到位的，要加大惩处力度；
- 进一步有序推进放心食品自我承诺活动，推动食品销售者积极落实食品安全主体责任，全力保障公众饮食安全，不断提升食品销售行业诚信自律水平。

# 上海市落实企业食品安全主体责任 创建守信超市自我承诺书

- 信息公开透明 亮证诚实经营
- 健全管理制度 提升管理能力
- 严格自查自纠 消除食安隐患
- 严控食品采购 落实索证索票
- 严控过程控制 严防食品污染
- 严控食品加工 确保食品安全
- 实施食品召回 严控不安全回流
- 严格健康管理 做好个人卫生
- 做好环境卫生 严控有害生物
- 畅通投诉渠道 妥善处理投诉

感谢聆听！  
敬请指导！