



在健康中国背景下的我国食品安全战略的构想与建议

上海海洋大学 潘迎捷
2020.10.15

“仅供学习交流，严禁商业用途”

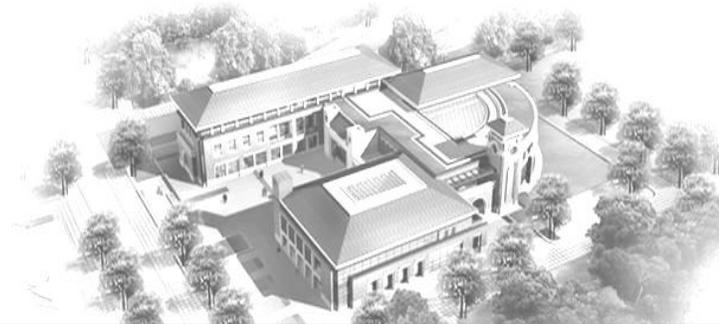
食品安全是上能牵动政府、下能影响百姓的民生问题，受到全世界和社会各方的高度关注。

“仅供学习交流，严禁商业用途”

食品安全问题是全球面临的共同挑战

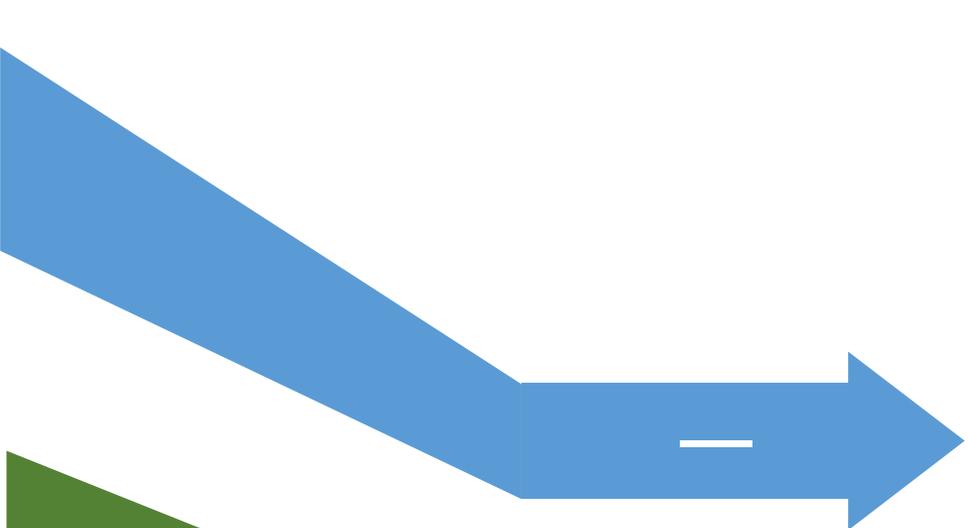
不断变化的社会环境和经济环境，全球人口的持续增长，城镇化生活节奏的加速和饮食结构的变化，全球和区域贸易的增加，气候变化等，所有这一切都在影响着现有食品安全的格局，也对食品产业链上各个环节的**食品安全风险管理**提出了新挑战

“仅供学习交流，严禁商业用途”



食品安全是**国家生存和发展**的根本
是事关**国家安全和人民福祉**的重要战略。

“仅供学习交流，
严禁商业用途”



我国食品安全不平凡的发展历程



现阶段我国食品安全问题剖析



我国食品安全的战略构想与建议

“仅供学习交流，严禁商业用途”

新中国成立以来中国食品安全不平凡的发展历程

改革开放前
1978年前

我国食品领域所面临的主要问题是**粮食短缺**，食品卫生次之，食品领域鲜有恶意的违法犯罪事件

改革开放后

粮食短缺问题得到根本缓解，**食品污染**事件逐渐增多

- 1993年至2002年，我国食品卫生水平逐步提高，但食品领域开始出现一些**新风险源**，直接威胁到消费者的健康和生命安全。
- 2003年后，来自种植、养殖环节**农兽药残留超标**以及加工环节**超量超范围使用食品添加剂**逐渐成为我国食品安全领域的主要问题。我国食品安全事件开始密集爆发。



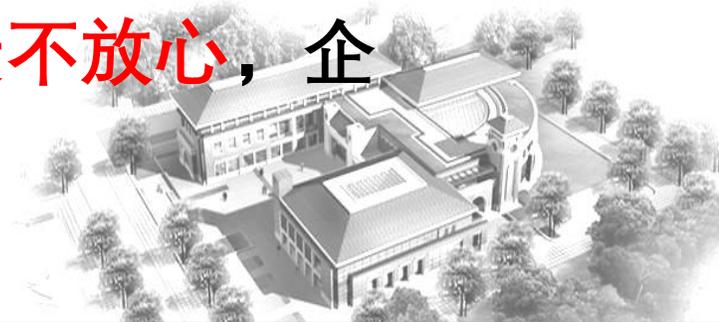
2008年，三鹿婴幼儿配方奶粉**三聚氰胺食品安全事件**引爆了中国食品安全问题，中国食品安全遭遇前所未有的**信任危机**，中国食品产业面临前所未有的**困境和挑战**

哪些食品是安全的

哪里可以买到安全的食品

哪些企业生产的食品是放心的

食品安全已经成为中国政府**最担心**，老百姓**最不放心**，企业**最揪心**的事情



从2008年开始，在中国政府的强有力领导下，全国总动员，打响了一场中国历史上史无前例的**食品安全保卫战**，

“仅供学习交流，
严禁商业用途”

我国食品安全保障能力不断提高

主要食用农产品质量安全总体保持较高水平。



2015~2019年，加工食品及进入销售环节食用农产品抽检批次66.23万批次，总体合格率一直保持在96%以上。

消费环节食品安全水平不断提升，食物中毒报告起数及中毒/死亡人数降低。



进口食品安全处于较高水平。未准入境食品从2011年的1875批次增加到2017年的6631批次，较好地保证了我国进口食品安全。

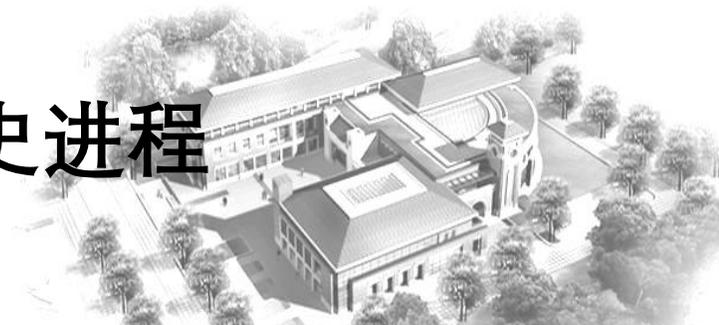
“仅供学习交流，严禁商业用途”

我们对食品安全的治理，既借鉴和浓缩了西方发达国家曾经经历过的“由乱到治”的百年历史，又带有鲜明的中国特色。中国政府对食品安全的管理从十年前的

危机应付——风险预防

被动应付——主动保障

中国食品安全经历了一个有乱到稳的历史进程



英国经济学人智库（EIU）发布《**全球食品安全指数报告**》

结果显示，在全世界中，

2013年排名**42**位，

2015年排名**42**位

2017年排名**45**位

2018年排名**46**位

2019年排名**35**位

食品安全水平处于世界中上游水平，名列发展中国家**前列**



我国食品安全来之不易的**四条宝贵经验**

- ✓ 一是中国政府高度重视食品安全，以习近平同志为核心的党中央更是把食品安全工作摆在十分突出的位置；
- ✓ 二是面对食品安全新形势 颁布仅5年的《中华人民共和国食品安全法》进行重大修改，以适应我国当前食品安全监管的需要；
- ✓ 三是对国家食品安全监管体系做了重大调整
- ✓ 四是是根据新时期人民幸福生活的需求，把健康中国上升为国家战略，

“仅供学习交流，严禁商业用途”

2013年12月23日 习近平总书记在中央农村工作会议上指出

能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代，是对我们执政能力的重大考验。

最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。



“仅供学习交流，严禁商业用途”

2015年5月29日 习近平总书记在十八届中央政治局第二十三次集体学习时指出

食品药品安全关系每个人身体健康和生命安全。

要加快相关安全标准制定，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系，努力实现食品药品质量安全稳定可控、保障水平明显提升。



“仅供学习交流，严禁商业用”

习近平总书记对2016年国务院食品安全委员会第三次全体会议上的重要指示

牢固树立以人民为中心的发展理念，落实“四个最严”的要求，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。



“仅供学习交流，严禁商业用途”



2016年12月21日 习近平总书记在中央财经领导小组第十四次会议上强调

加强食品安全监管，关系全国13亿多人“舌尖上的安全”，各级党委和政府要作为一项重大政治任务来抓。



“仅供学习交流，严禁商业用途”

习近平总书记对2017年国务院食品安全委员会第四次全体会议的重要指示

**严防严管严控食品安全
风险 保证广大人民群众吃得
放心安心**

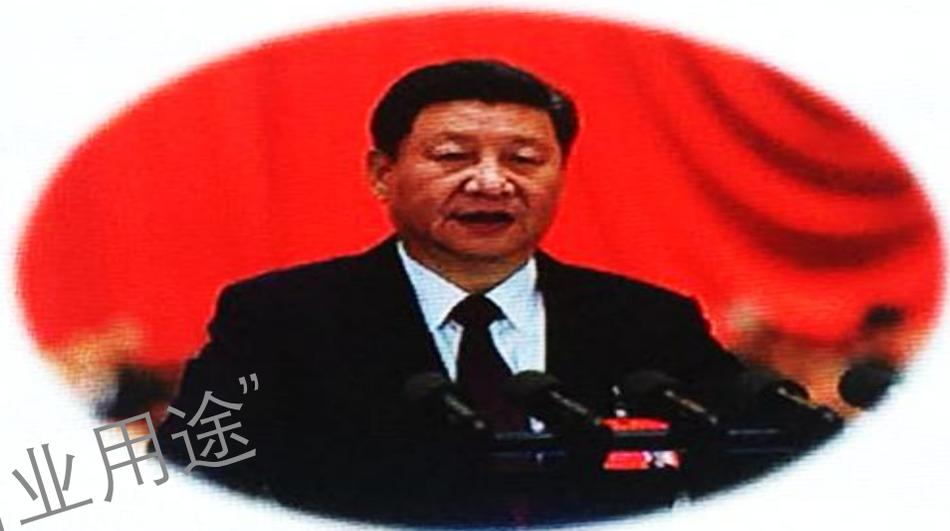


“仅供学习交流，严禁商业用途”



习近平总书记在2017年十九大报告中指出：

要“实施食品安全战略，
让人民吃的放心”



“仅供学习交流，严禁商业用途”



习近平总书记就2018年国务院食品安全委员会第五次全体会议的重要指示

安全农产品和食品，既是产出来的，也是管出来的，但归根到底是产出来的，要加强源头治理，健全监管体制，把各项工作落到实处。

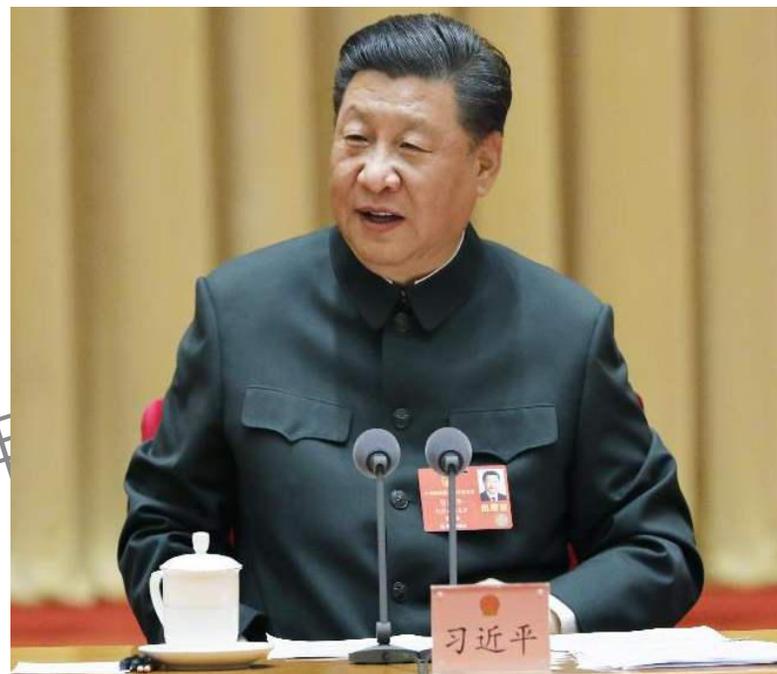


“仅供学习交流，



习近平总书记2019年3月8日在十三届全国人大二次会议河南代表团审议时的讲话

完善农产品产地环境监测网络，加大农业面源污染治理力度，开展农业节肥节药行动，完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度，严厉打击食品安全犯罪，保证让老百姓吃上安全放心的农产品。



“仅供学习交流，严禁商业用”

2020年1月20日，春节前夕赴云南看望慰问各族干部群众时习近平总书记的讲话

“菜篮子”、“米袋子”、“果盘子”，都是事关民生的大事。有关部门要做好工作，确保节日期间市场供应充裕，质量安全可靠，让群众过一个安定祥和的春节。

“仅供学习交流，

严禁商业



十八大以来，习近平总书记始终把

食品安全放在国家战略的高度来谋划

放在人民至上的理念来思考

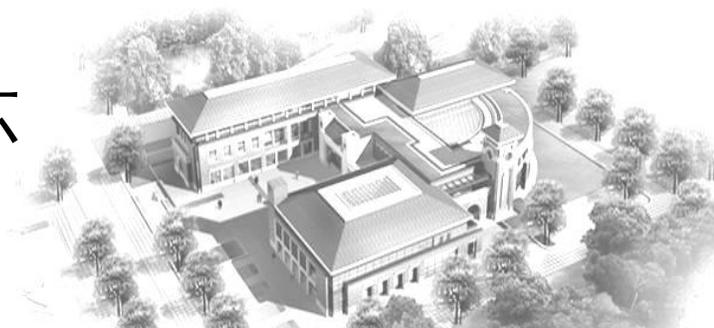
放在依法治国的背景来部署

做为国家治理体系来统筹

做为人民美好生活的重要组成部分来落实

确保食品安全，让人民吃的放心是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分

充分体现了总书记的领袖风范和人民情怀



“仅供学习参考”

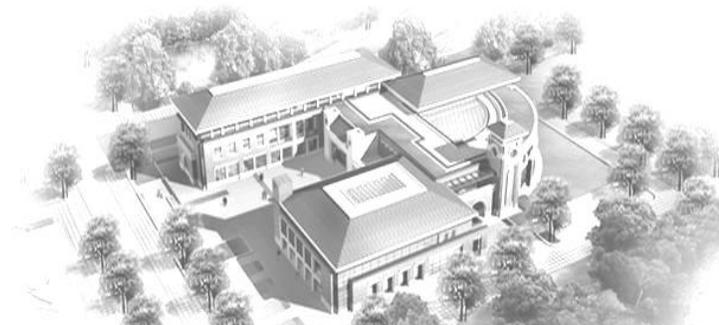
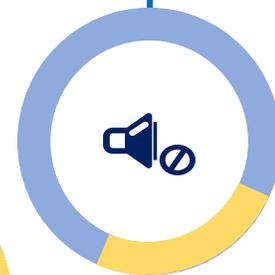
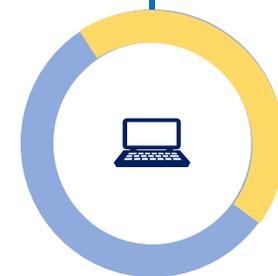
中共中央，国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见

2019年5月20日公开发布，这是建国以来**首个**以中共中央，国务院名义出台的食品安全工作**纲领性文件**。

意见共12部分，51条，提出了一系列重要的政策措施，

为贯彻食品安全战略提供了**目标指向**和**基本遵循**。

“仅供学习交流，严禁商业用途”



《意见》中提到“实施食品安全战略”“四个最严”“坚持‘产’出来和‘管’出来两手抓”“严把从农田到餐桌的每一道防线”“落实党政同责”等，都是贯彻落实总书记食品安全工作重要论述的具体体现。

《意见》明确提出两个目标，

到2020年，基于风险分析和供应链管理的食品安全监管体系初步建立；

到2035年，基本实现食品安全领域国家治理体系和治理能力现代化。

“仅供学习交流，严禁商业用途”



第一个目标已基本实现



国家食品安全抽检监测信息系统



全国食品污染物监测系统
食源性监测报告系统



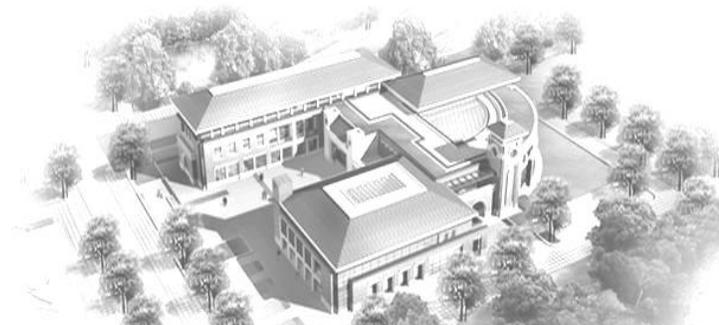
出入境食品检验检疫风险预警和快速反应系统

目前，我国食品安全**国家标准体系**已经形成，食品安全监管将进入**信息化和智能化**的新时代。我国食品安全科技支撑能力不断强化，监管队伍日益专业，检验检测能力逐步提升，**食品安全保障体系**趋于完善。中国正在建立**快检产品评价体系** 2018 年启动了“十三五”重点研发计划食品安全专项快检方法评价体系课题研究

意见明确了将**食品安全**纳入**国家科技计划**，加强食品安全领域的科技创新，引导食品企业加大科研投入，完善科技成果转化应用机制

意见还要求建立**基于大数据分析的食品安全信息平台**，推进大数据、云计算、物联网、人工智能、区块链等技术在食品安全监管领域的应用，实施**智慧监管**。

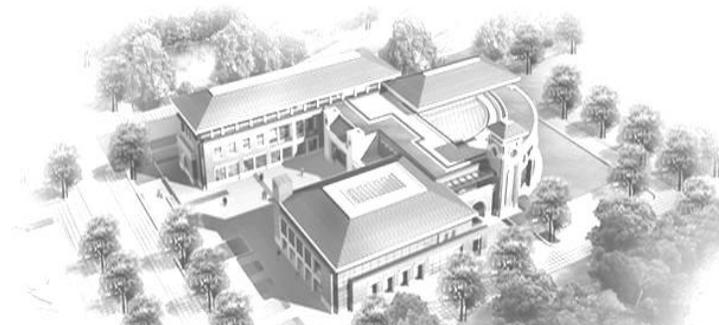
“仅供学习交流，严禁商业用途”



意见明确了将**食品安全**纳入
国家科技计划，加强食品安全
领域的科技创新，引导食品企
业加大科研投入，完善科技成
果转化应用机制

意见还要求建立**基于大数据分析的
食品安全信息平台**，推进大数据、
云计算、物联网、人工智能、区块
链等技术在食品安全监管领域的应
用，实施**智慧监管**。

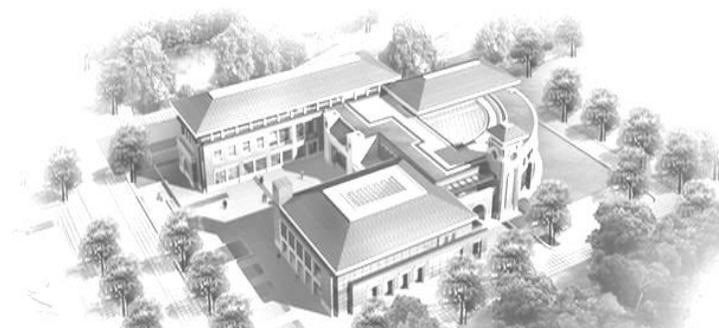
“仅供学习交流，严禁商业用途”



《意见》强调

要坚持最严谨的**标准**、最严格的**监管**、最严厉的**处罚**、最严肃的**问责**，全面实施**食品安全战略**，着力推进监管体制机制**改革创新**和**依法治理**，着力解决人民群众反映强烈的**突出问题**，推动**食品安全现代化治理体系建设**，促进食品产业发展，推进健康中国建设。

“仅供学习交流，严禁商业用”



我国食品安全来之不易的**四条宝贵经验**

- ✓ 一是中国政府高度重视食品安全，以习近平同志为核心的党中央更是把食品安全工作摆在十分突出的位置；
- ✓ 二是面对食品安全新形势 颁布仅5年的《中华人民共和国食品安全法》进行重大修改，以适应我国当前食品安全监管的需要；
- ✓ 三是对国家食品安全监管体系做了重大调整
- ✓ 四是是根据新时期人民幸福生活的需求，把健康中国上升为国家战略，

“仅供学习交流，严禁商业用途”

食品安全治理：重拳出击，史上最严

- ✓ 2009年，全国人大常委会颁布《中华人民共和国食品安全法》
- ✓ 2015年，《中华人民共和国食品安全法》（2015修订版）经全国人大常委会审议通过并颁布（史上最严）

“仅供学习交流，严禁商业用途”



确立了以食品安全风险监测和评估为基础的**科学管理制度**，明确**食品安全风险评估结果**作为制定、修订食品安全标准和对食品安全实施监督管理的**科学依据**



指导思想：科学管理、责任明确、综合治理

治理理念：预防为主、风险评估、全程控制、社会共治

监管体制：分工负责与统一协调相结合

监管制度：食品安全风险监测制度、食品安全风险评估制度、食品生产经营许可制度、食品召回制度、食品安全信息统一公布制度

为实现全程监管、科学监管，提高监管成效、提升食品安全水平，提供了法律制度保障。

确立了以食品安全风险监测和评估为基础的**科学管理制度**，明确**食品安全风险评估结果**作为制定、修订食品安全标准和对食品安全实施监督管理的**科学依据**



指导思想：科学管理、责任明确、综合治理

治理理念：预防为主、风险评估、全程控制、社会共治

监管体制：分工负责与统一协调相结合

监管制度：食品安全风险监测制度、食品安全风险评估制度、食品生产经营许可制度、食品召回制度、食品安全信息统一公布制度

为实现全程监管、科学监管，提高监管成效、提升食品安全水平，提供了法律制度保障。

《中华人民共和国食品安全法实施条例》明晰了

食品生产经营者法律义务和责任，强化食品安全监督管理，细化自由裁量权，进一步增强了法律的可操作性。

此外，为贯彻《食品安全法》及其实施条例，规范新食品原料、食品添加剂新品种和食品相关产品新品种（三新食品）行政许可工作，卫生行政部门制定了

《新食品原料安全性审查管理办法》、

《食品添加剂新品种管理办法》、

《食品相关产品新品种行政许可管理规定》

以及相应的配套管理规定。规定明确了“三新食品”的范围、申报受理要求和技术评审要求，严格规范“三新食品”的管理。

“仅供学习交流，
严禁商业用途”

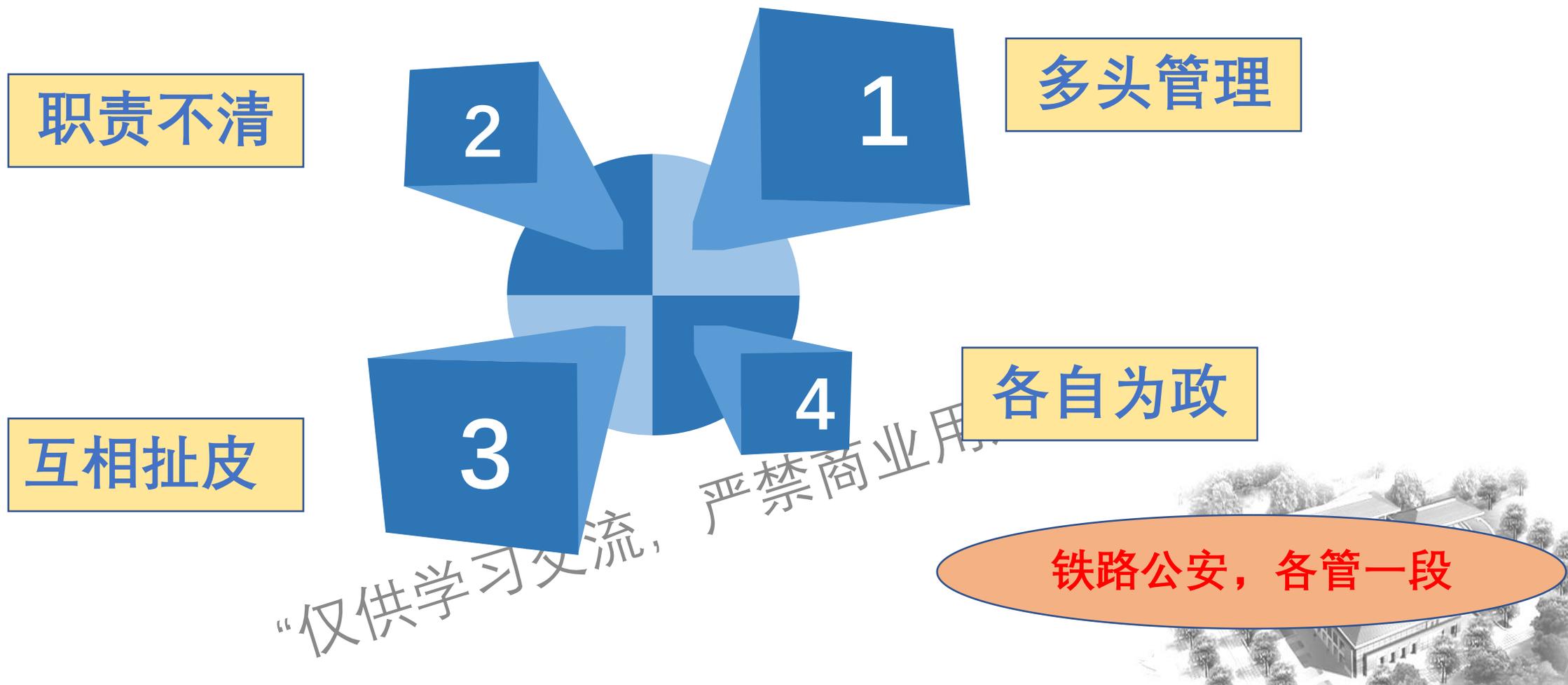


我国食品安全来之不易的**四条宝贵经验**

- ✓ 一是中国政府高度重视食品安全，以习近平同志为核心的党中央更是把食品安全工作摆在十分突出的位置；
- ✓ 二是面对食品安全新形势 颁布仅5年的《中华人民共和国食品安全法》进行重大修改，以适应我国当前食品安全监管的需要；
- ✓ **三是对国家食品安全监管体系做了重大调整**
- ✓ 四是是根据新时期人民幸福生活的需求，把健康中国上升为国家战略，

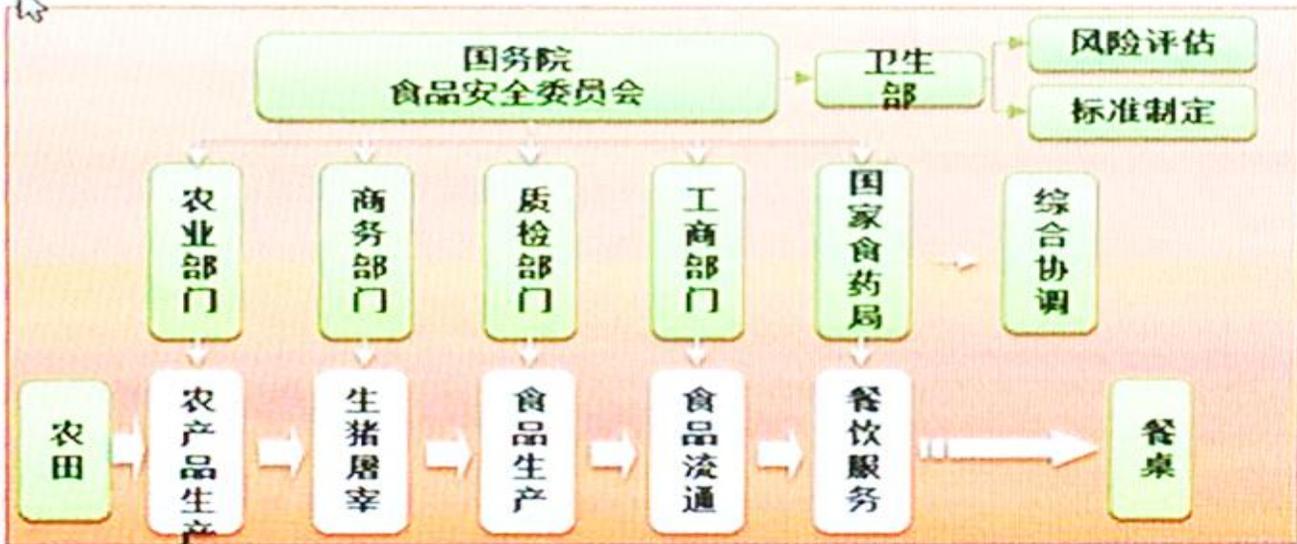
“仅供学习交流，严禁商业用途”

长期以来我国食品安全监管的问题



监管体系向统一监管转变

分段监管为主，品种监管为辅



2018年

2018年国家食品药品监督管理总局诞生，统一监管时代来临

2010年国务院食品安全委员会成立，开创了分段监管格局下的综合协调时代

仅供学习交流，严禁商业用途

我国食品安全来之不易的**四条宝贵经验**

- ✓ 一是中国政府高度重视食品安全，以习近平同志为核心的党中央更是把食品安全工作摆在十分突出的位置；
- ✓ 二是面对食品安全新形势 颁布仅5年的《中华人民共和国食品安全法》进行重大修改，以适应我国当前食品安全监管的需要；
- ✓ 三是对国家食品安全监管体系做了重大调整
- ✓ 四是是根据新时期人民幸福生活的需求，把健康中国上升为国家战略。

“仅供学习交流，严禁商业用途”

十八届五中全会（2015.10）健康中国上升为国家战略

习近平总书记：没有全民健康，就没有全面小康！

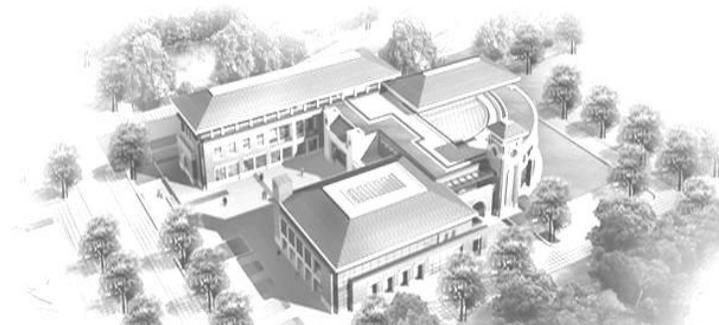


CHINA

健康中国

李克强总理：健康是群众的基本需求！

该战略从**大健康、大卫生、大医学**的高度出发，突出强调**以人的健康为中心**，实施“健康中国”战略并融入经济社会发展之中，通过综合性的政策举措，实现健康发展目标。



公共健康问题日益成为我国膳食干预面临的巨大挑战



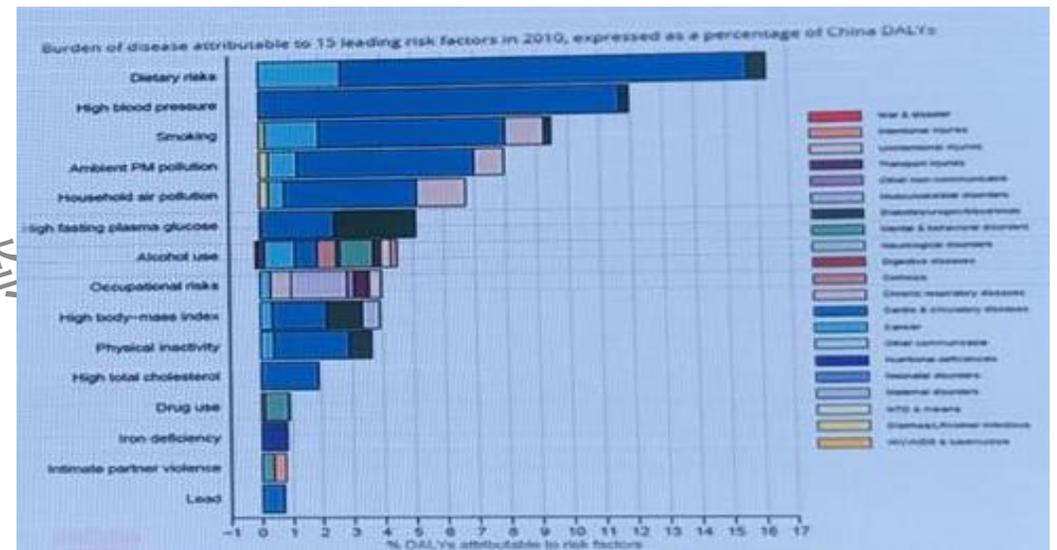
食品加工粗放、缺乏人群针对性和科学设计造成的营养失衡而引发的心脑血管疾病、糖尿病、肥胖症等“慢性病”

《柳叶刀》2017年发布全球饮食领域首个大规模研究:中国因为饮食结构问题造成的心血管疾病死亡率、癌症死亡率都是世界人口前20大国中第一名

6-17岁儿童青少年超重率达9.6%、肥胖率达6.4%，全国18岁及以上成年人高血压患病率为25.2%、糖尿病的患病率高达11.6%

已有2.6亿慢性病患者，慢性病导致的死亡已占我国总死亡86.6%。导致的负担占总疾病负担70%以上

- WHO报告:膳食是仅次于遗传影响人类健康的第二大因素，**膳食因素13%、遗传因素15%**
- 《柳叶刀》:约**16.2%**疾病归因于膳食



LANCET: 影响疾病的主要风险因素

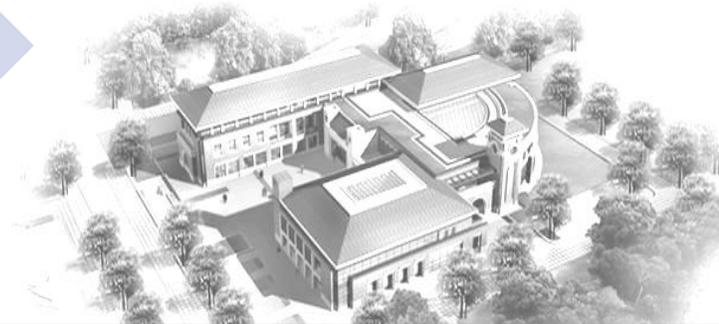
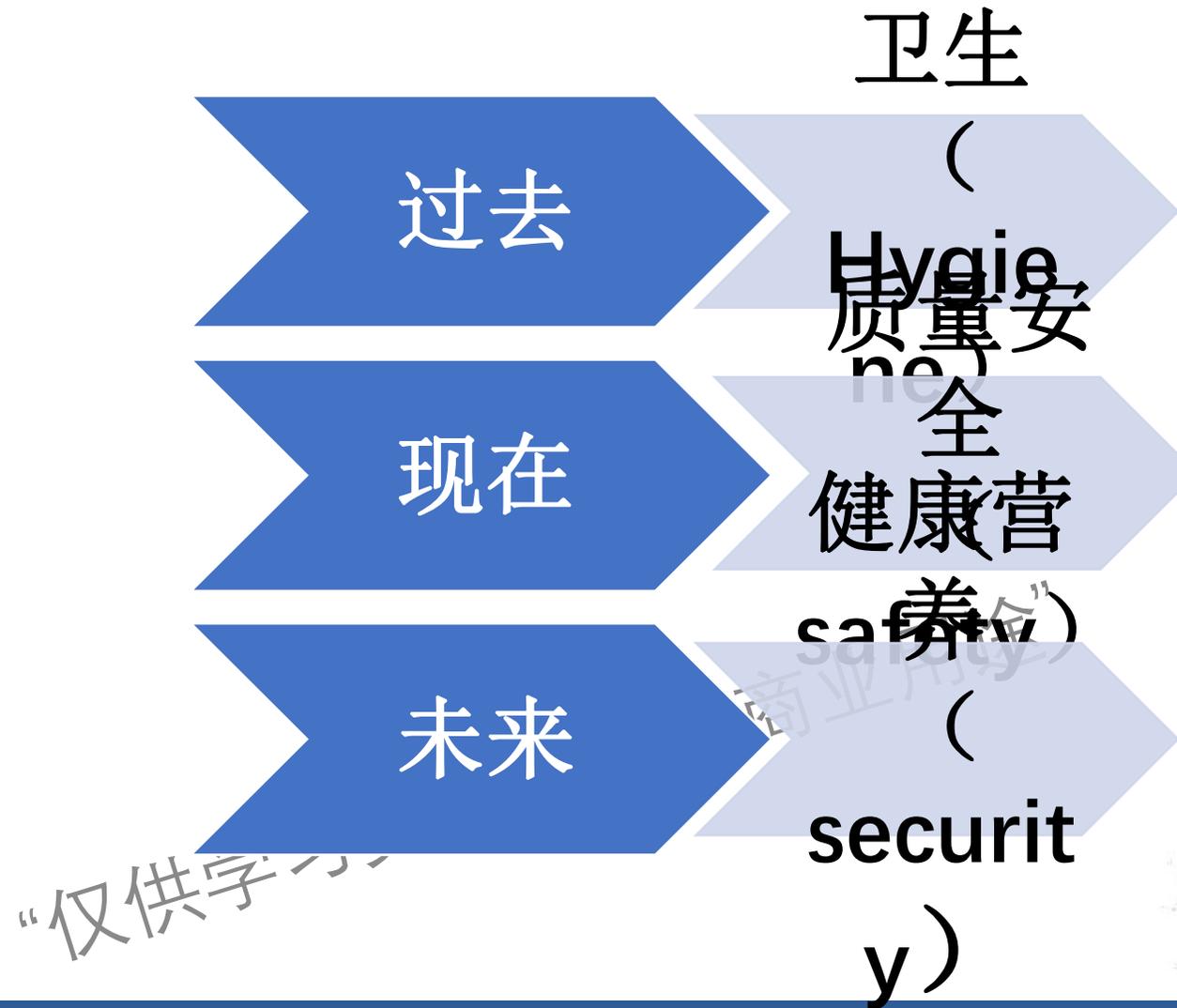
近年来，国家一直在倡导食品安全健康中国新理念

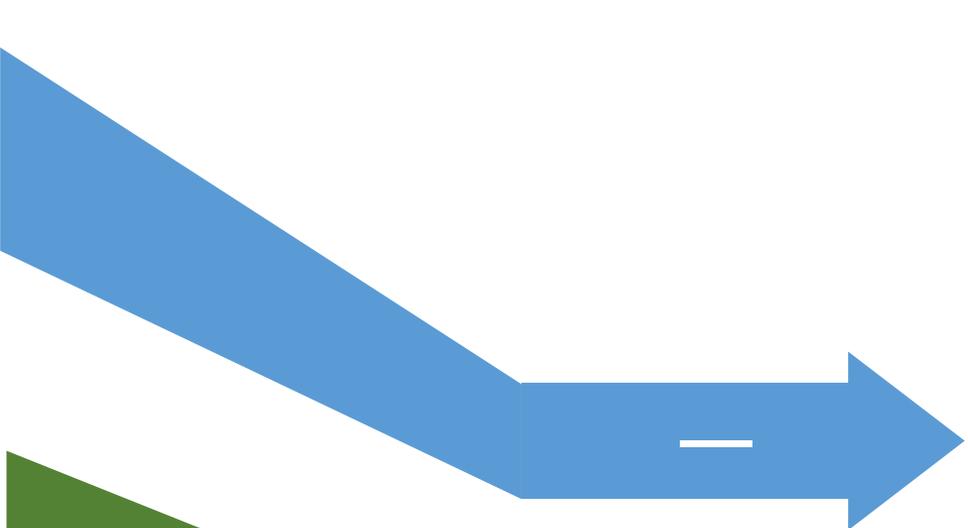
《国民营养计划(2017—2030 年)》

强调要“制定以**食品安全**为基础的**营养健康标准**”，来有效实施以食品营养安全为重要前提的健康中国战略

“仅供学习交流，严禁商业用途”

我国食品安全监管演变





我国食品安全不平凡的发展历程



现阶段我国食品安全问题剖析



我国食品安全的战略构想与建议

“仅供学习交流，严禁商业用途”

一、经济新常态下我国现阶段食品安全形势依然严峻

二、经济新常态下食品安全监管及综合治理能力急需提高

“仅供学习交流，严禁传

一、经济新常态下我国现阶段食品安全形势依然严峻

- 供给侧改革初见成效，食品安全监管面临新难题；
- 环境污染问题依然严峻，源头治理成为全球共识；
- 农兽药残超标等问题，成为食品安全的长远隐患；
- 食品欺诈事件时有发生，消费者信心重塑任重道远；
- 食品产销分离趋势增强，食品安全新风险不容小觑；
- 国际食品贸易发展迅速，进口食品输入性风险加大；
- 渠道创新催生了新风险，非传统食品安全风险日益增大。

(一) 供给侧改革初见成效，食品安全监管面临新难题

- 1、 农业资源长期透支，开发利用形势严峻；
国内农产品产量增速趋缓，对外依存度不断攀升；

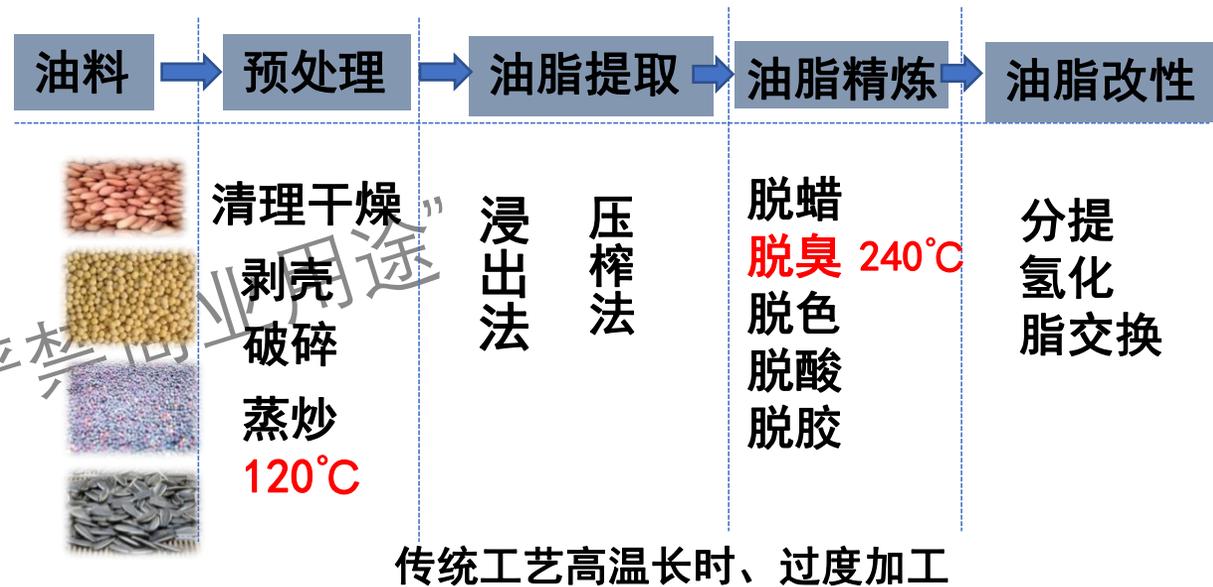
“仅供学习交流，严禁商业用途”

资源能源约束对我国食品高质量发展带来严峻挑战



- 食品工业产值与总产值之比：美国**3.7: 1**、日本**11.7: 1**、我国**≤2: 1**
- 我国食品工业年用水约**100亿吨**、耗电**2500亿度**、耗煤**2.8亿吨**、废水**50亿立方**、废物**4亿吨**

- 人口总数多、需求大、靠土地增收来保障需求的办法已几近穷尽
- 预计未来十年、中国的食品消费将增长**50%**、产值增加**7万亿**



油脂加工新技术能耗节省**60%**、水耗降低**85%**以上



资源浪费

消费浪费

- 中国餐饮业人均食物浪费量为每人每餐93克，浪费率为11.7%
- 大型聚餐浪费38%
- 学生盒饭有1/3被扔掉

2018年，中国科学院和世界自然基金会联合发布《中国城市餐饮食物浪费报告》

加工损耗和物流损失

- 每年产生1500~2000万吨的残次果蔬与加工副产物被废弃，综合利用总价值超过600亿元
- 生鲜食品冷链流通率不足8%，生鲜食品采后品质劣变和腐烂严重，流通损失超过1000亿元

产品结构失衡

产品层次

- 低端产能过剩、高端需求供给不足

加工问题

- 我国粮食水果、豆类、肉蛋、水产品等产量均居世界第一位，但深加工率仅有30%左右（发达国家同期70%以上）
- 我国粮食加工出品率仅为65%左右，由米面过度加工造成的口粮损失每年高达1000多万吨

全谷物食品可使中风降低**30%-60%**；II型糖尿病降低**21%-30%**；心脏疾病降低**25%-28%**



(一)

供给侧改革初见成效，食品安全监管面临新难题

2、国民营养健康状况尚不理想；

营养不良问题成为常态危机

“仅供学习交流，严禁商业用透”



挑战

- 预计到2035年我国总人口将达到14.35亿
- 60岁以上老年人口将达到4亿，65岁及以上人口将达到3.06亿，占我国总人口比重将超过20%，成为“超老龄社会”。
- 由供给保障、食品安全保障逐步提升到食品可持续供给与营养健康保障的更高层面

任务

- 美味多元、安全优质、营养健康的食品质量成为人民美好生活质量的重要体现
- 基于居民膳食结构和营养需求特点的有机、绿色以及低脂、低糖、低盐等优质产品
- 婴、幼、孕老年、慢性疾病患者等特殊群体的营养健康产品

● 食品消费与人民美好生活息息相关

吃的饱——原料型
谷物为主



吃的好——结构型
种类丰富



吃的健康吃的幸福
——营养、享受型



“禁食用途”



(一) 供给侧改革初见成效，食品安全监管面临新难题

3、 食品电商等新模式经济日趋多样，不断滋生新型食品安全风险；

“仅供学习交流，严禁商业用透”

随着新技术、新产品、新业态、新商业模式大量涌现，食品安全新问题、新情况、新挑战也随之出现。

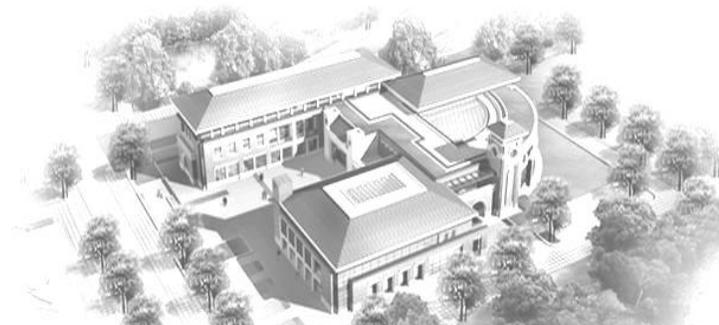
其中，食品电子商务经营碎片化，呈现批次多、数量少、面向个体消费者、交易频次高等特点，潜在食品安全风险高；

在网络订餐市场中，一些无证无照的“黑店”往往也窝藏其中。

如何构筑网络外卖食品安全“防火墙”，成为食品安全关注的新话题。

我国食品安全问题新旧交织，重点问题突出。

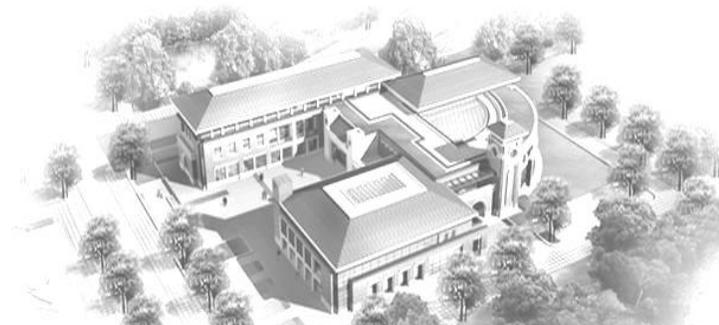
“仅供学习交流，
严禁商业用途”



(二) 环境污染问题依然严峻，源头治理成为全球共识

国内自然资源和生态环境问题已然影响到食品安全保障水平。虽然食品安全相关的环境标准已达到 1800 余个，但多数指标是在借鉴和参照发达国家的基准和标准数值的基础上制定的，一定程度上会因为缺乏科学性或实际匹配度不高的问题而降低保障力，不利于食品安全的保障。

“仅供学习交流，严禁商业使用”



环境污染仍是影响食品安全的重大隐患



水污染问题



大气污染问题

土壤污染问题



现在吃啥才安全呢？！



生态功能退化



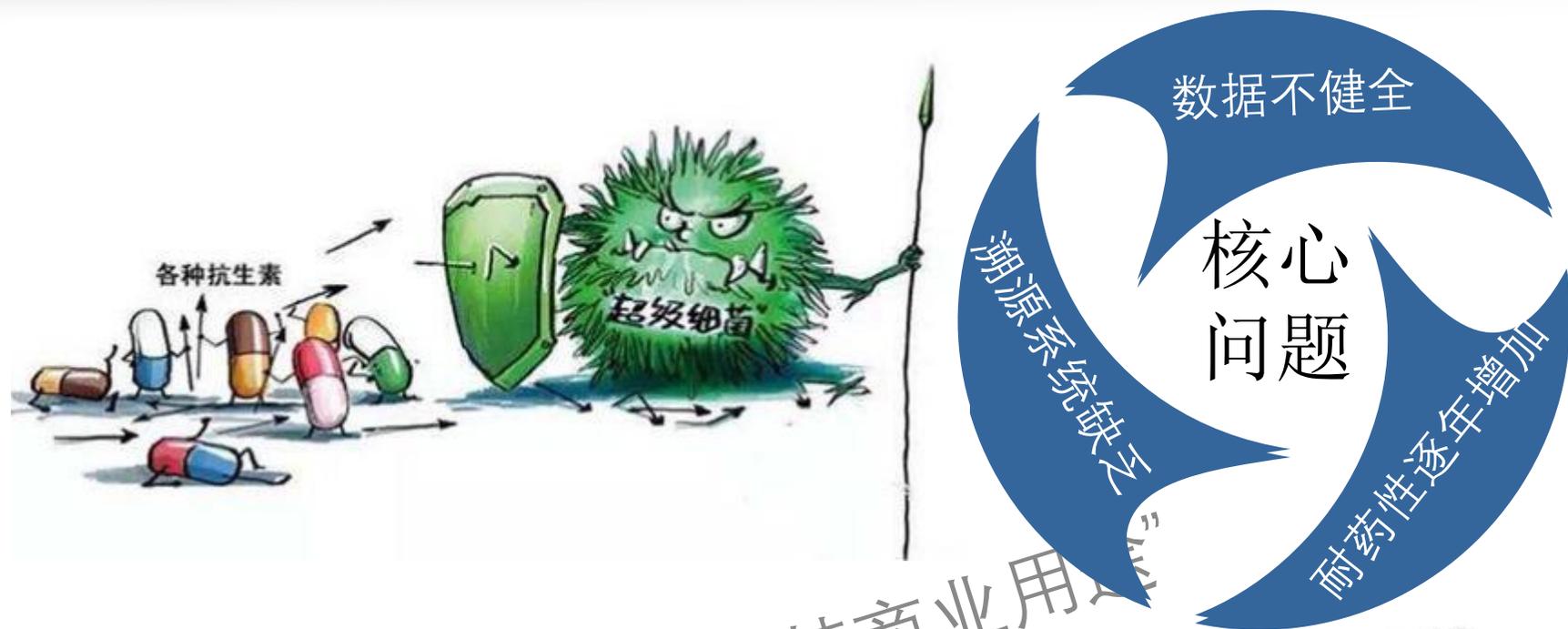
(三) 农兽药残超标等问题，成为食品安全的长远隐患

我国是农畜禽生产和产品消费大国，保障种植和养殖业持续稳定发展有着重要的战略意义。但是，为追求产量和利润而超范围、超剂量滥用农兽药的问题已经成为保障食品安全的长期隐患，农兽药残留对健康构成了直接或潜在的威胁，同时也影响到我国农产品和食品的对外出口及可持续发展。

“仅供学习交流，严禁商业用途”



(四) 食源性病原微生物及其耐药性问题带来新风险

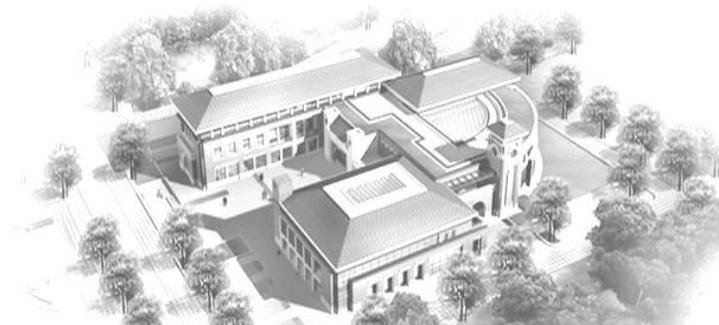


食源性病原微生物引起的食源性疾病是**全球食品安全的核心问题**。在社会经济快速发展的大背景下，无疑给我国食品安全带来了新的风险。

(五) 食品欺诈事件时有发生，消费者信心重塑任重道远

在全球经济发展的当代，食品欺诈遍及世界各国，其中食品掺假是食品欺诈最主要的形式，是政府和消费者最关注的一类食品安全问题，同时也是对食品安全、政府公信力、社会和谐稳定影响最大的一类。

“仅供学习交流，严禁商业用途”

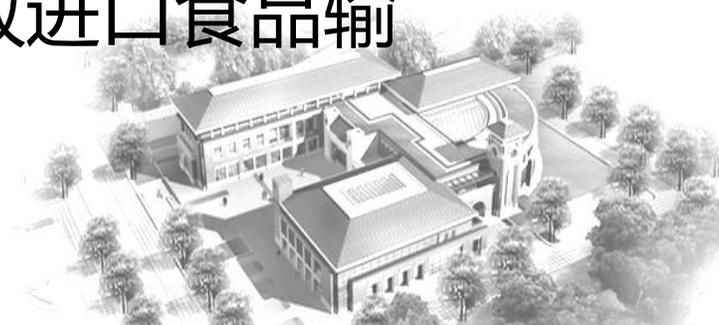


(六) 国际食品贸易发展迅速，进口食品输入性风险加大

在“**出口全世界，进口五大洲**”的大背景下，食品供应链国际化将导致食品安全风险随国际供应链扩散。

由于世界经济持续低迷，有些企业在成本压力面前，为节省支出而减少食品安全管理的投入，也有些企业为牟取非法利益使用假冒伪劣、掺假造假等手段，导致进口食品输入性风险加大。

“仅供学习交流，
严禁商业用途”



(七) 突发公共安全事件对我国食品供给体系带来严重危害

挑战

- 局部性的洪水、旱灾、台风、地震或其他自然灾害频发，突发公共卫生事件也时有发生
(2020年爆发的新型冠状病毒肺炎)
- 紧急情况下食品供应的充足问题关系到人们的生存和社会稳定，需要研发应急食品,建立应急食品应急保障供给机制。
- 实现特定工作场所的食品高效供给,支撑应急食品产业的发展，为突发公共事件食品的应急供给提供保障。

任务

应急救援食品

- 要求保质期长、易于储备
- 能够补充人的营养和热量
- 易消化吸收
- 快速恢复体能和保持体力



二、经济新常态下食品安全监管及综合治理能力急需提高

新产业新业态形成食品安全新风险，监管模式亟须跟进完善
“一带一路”新通道增加进口食品风险，宏观治理机制亟待全
食品安全风险分析监测预警应急相关信息化监管体系尚完；

食品领域新兴业态和新商业模式，科技支撑和创新能力
需。

“仅供学习交流，严禁商业田透”

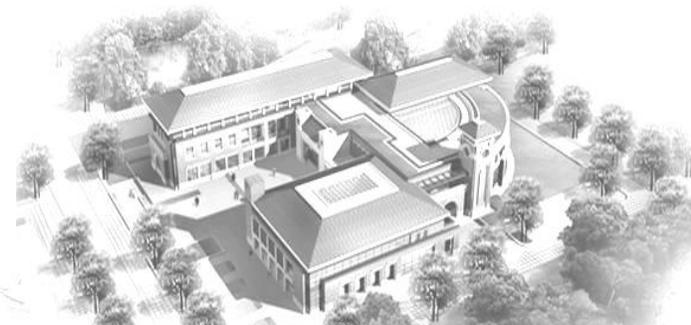


(一) 新产业新业态形成食品安全新风险，监管模式亟须跟进完善

食品安全严管与跨境电商零售进口监管过渡政策难接；

新兴业态推陈出新，监管政策、监管机制尚不适应；

互联网食品安全事件屡屡发生，网络订餐平台消费投诉居高不下，食品安全监管模式亟须跟进完善。



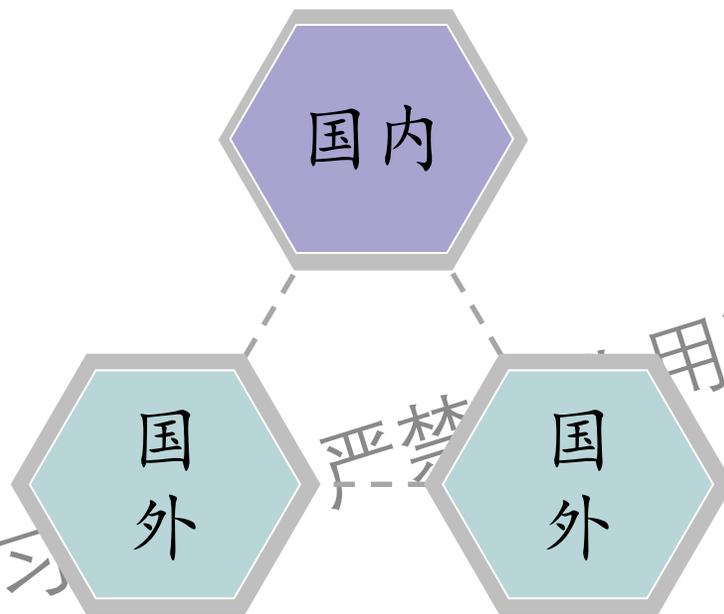
(二)

“一带一路”新通道增加进口食品风险，宏观治理机制亟待健全

我国进口食品法律法规制度尚未完全实现现代化，治理依据不充分，**宏观治理机制亟待健全。**

部分国家不是世界动物卫生组织成员国或通报系统不规范、动物疫情不透明。

“仅供字



许多亚洲、非洲国家至今尚未建立较为完善的食物安全管理体系。



(三) 食品安全风险分析监测预警应急相关信息化监管体系尚需完善

尚未建立保障食品安全**智能化应用**的完整管理体系。

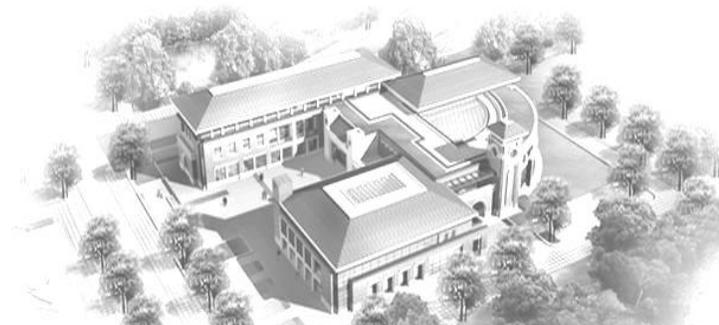
数据来源不一且时效性差。

现有的食品安全信息化监管平台存在对食品安全**信息化范畴**认识不清。

食品安全风险分析、监测、预警、应急等相关的食品安全**信息化监管体系**亟须完善。



严禁商业用途



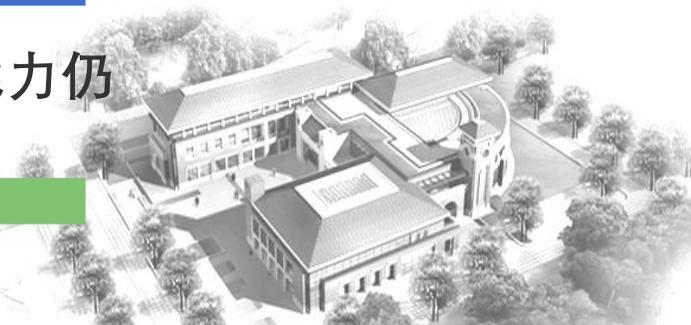
(四) 食品领域新兴业态和新商业模式，科技支撑和创新能力需加强

“十三五”期间，我国食品安全技术领域取得重要突破，但在关键技术领域的研究较发达国家仍处于跟跑阶段。

科技投入和成果转化需进一步加强，专利数量和质量有待提升。

国际标准参与度需进一步提高。

食品安全技术支撑和创新能力仍有待强化。



主动防控检测技术成为食品安全保障的发展核心



监测网络建设

技术标准



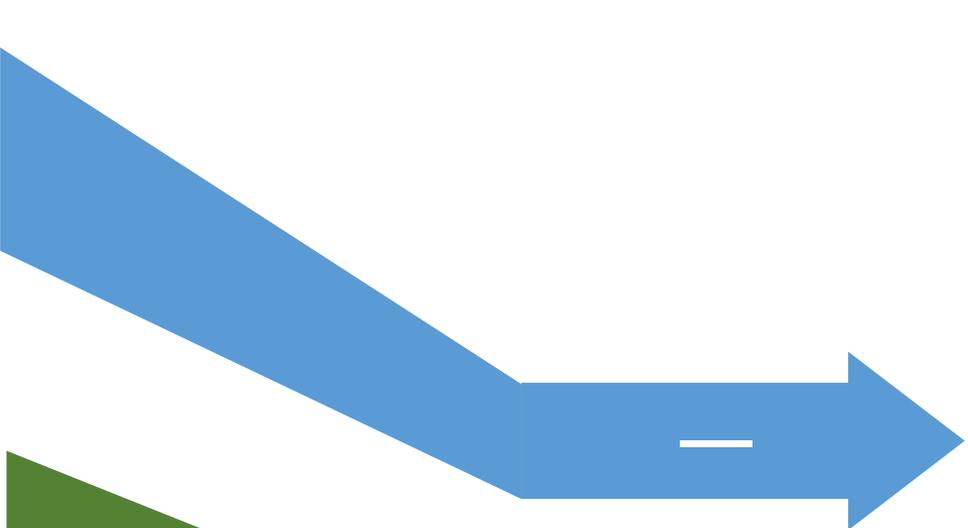
食品安全三大系统

在国际先进标准采标率方面，英国为91.27%、德国87.99%、法国79.85%，我国仅为16.12%。

先进技术

- 未知物高通量筛查等新型监测
- 智慧物流
- AI风险分析预警
-

“仅供学习交流，严禁商业用途”



我国食品安全不平凡的发展历程



现阶段我国食品安全问题剖析



我国食品安全的战略构想与建议

“仅供学习交流，严禁商业用途”

一、未来我国食品安全风险研判

未来 10~20 年，是我国**全面深化供给侧结构性改革，加快建设创新型国家的攻坚时期。**

食品安全主动保障

高端食品产业

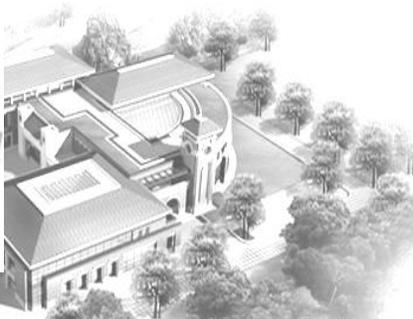
过渡阶段

中端食品产业

食品安全被动防御

低端食品产业

“仅供学习交流，严禁商业用途”



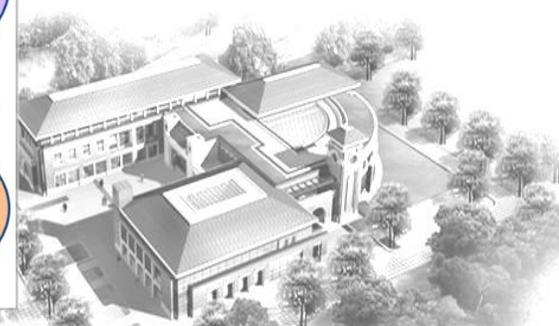
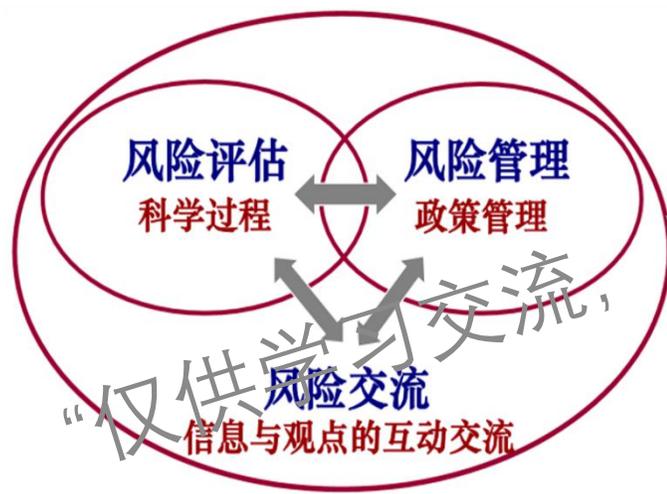
食品产业不断转型升级，食品安全面临新问题

食品环境基准安全阈值不明，食品安全任重道远

致病微生物耐药性加强，食品微生物危害加大

动物产品需求刚性增长，食品兽药安全治理难度

食品产业国际竞争激烈，进口食品安全面临新挑战



(一) 食品产业不断转型升级，食品安全面临新问题

需求转变

资源、能源与生态环境约束加剧，食品消费需求增长和消费结构的变化。

新挑战

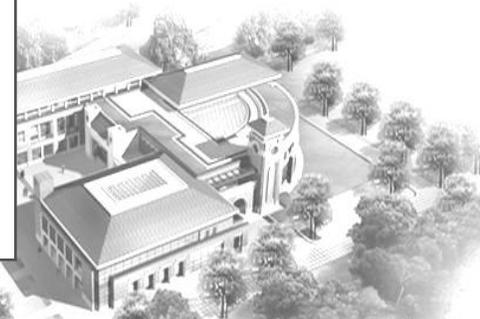
食品产业不断转型升级，食品安全面临新需求和新挑战。

新技术

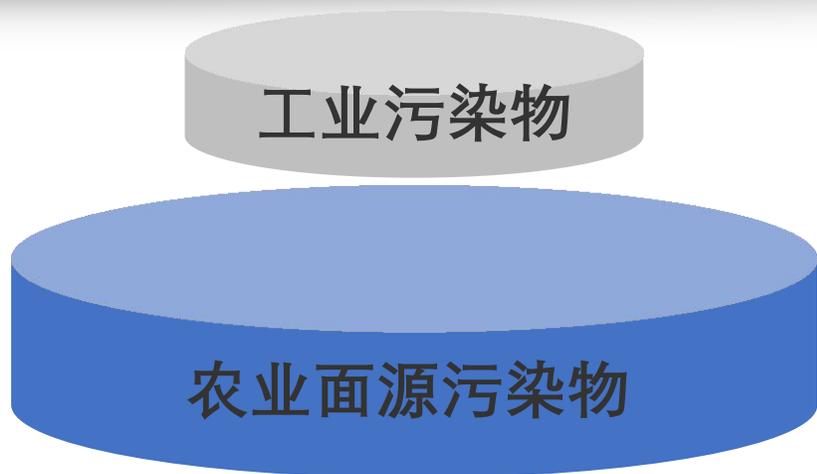
互联网+、云计算、大数据分析等现代技术的发展和运用，为食品安全提供了强大的技术支持。

新问题

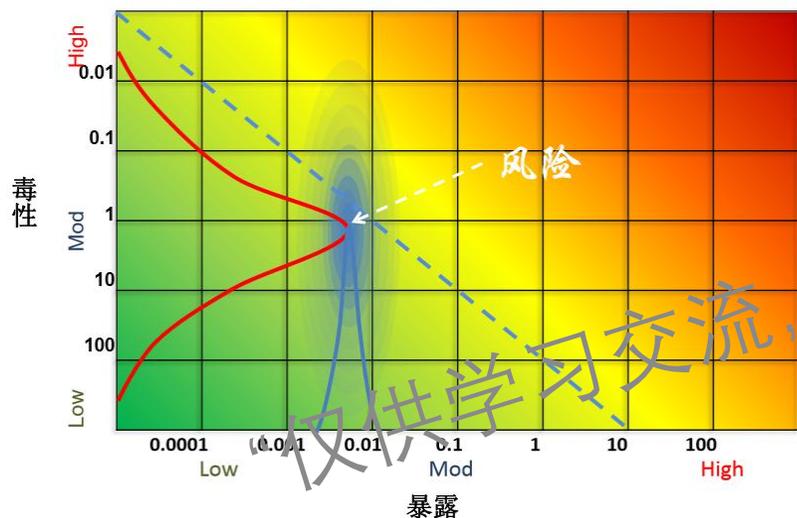
食品生产、销售、物流安全监管也面临诸多新问题。



(二) 食品环境基准安全阈值不明，食品安全任重道远



每年有 **1200** 万吨粮食受土壤重金属污染，其中农业面源污染物已经超过工业的 **7.5** 倍。

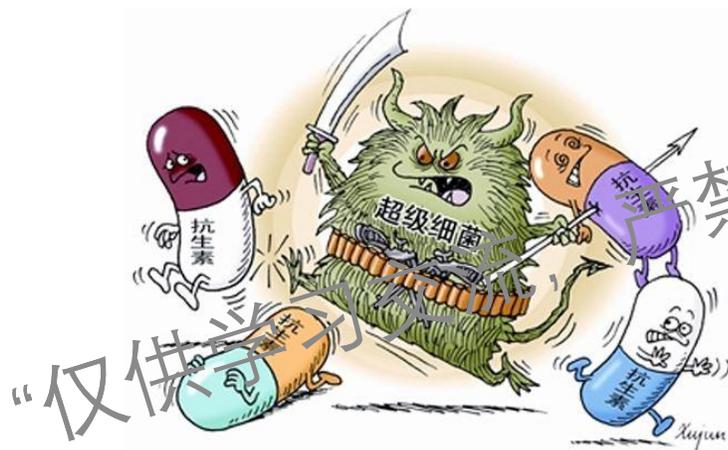


我国现行不同环境质量标准之间不仅**整体协调性较差**，而且现行**环境质量标准与健康基准**的衔接性较薄弱，食品安全任重道远。



(三) 致病微生物耐药性加强，食品微生物危害加大

美国、巴西、印度、泰国等国家曾相继报道副溶血性弧菌抗性菌株及多重抗性菌株，而我国副溶血性弧菌抗性菌株也普遍存在。目前而言，由于抗菌药物的广泛使用，全球细菌耐药性问题日益严重。



2015年8月18日东方卫视报道，郑文琪小龙虾盖浇饭五角场店开业不到4天7人食物中毒入院，被查封！

原因：**副溶血性弧菌**交叉污染！

(四) 动物产品需求刚性增长，食品兽药安全治理难度大

未来 20 年，在人口持续增长、居民收入迅速增加。

人口的增加对食源性动物产品的需求将呈刚性增长。

兽药投入量随之加大。

过量的兽药投入给兽药残留和耐药性防控带来巨大压力

人口增加

需求增加

兽药增大

增加治理难度

“仅供学习交流”
“严禁商业用途”



(五) 食品产业国际竞争激烈，进口食品安全面临新挑战



我国在世界食品进出口贸易中的地位不断提升，食品进出口贸易规模稳步扩大，**占世界贸易比重稳步增加**。

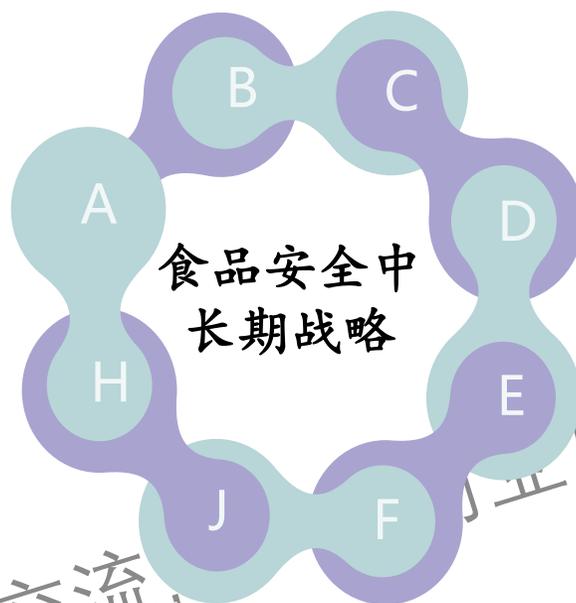
“**出口全世界，进口五大洲**”正逐步成为我国食品产业的常态，保障进口食品安全与推动国际贸易便利化间的双赢局面日益迫切。

二、构建我国食品安全保障体系的对策与建议

- 关于“完善我国食品安全中长期战略规划”的建议；
- 关于“加强防范环境健康风险、保障居民食品安全”的建议；
- 关于“加强粮油食品精准加工，提供食品质量安全”的建议；
- 关于“促进营养与健康食品产业发展”的建议；
- 关于“建立我国食品 EMA 脆弱性评估数据库”的建议；
- 关于“加强电商(含跨境电商)食品安全保障与监管”的建议；
- 关于“构建中国食品微生物安全科学大数据库”的建议。

(一) 关于“完善我国食品安全中长期战略规划”的建议

- 第一，不断推动全球范围内食品安全领域更为广泛的政府间协作，**构建食品安全国际共治规则**；
- 第二，立足全球食品供应链，构建多元主体、责任共担的**食品安全治理模式**；
- 第三，遵循 WTO/TBT-SPS 协定的原则及相关国际标准，积极推动**进出口方治理体系**的等效互认；
- 第四，加强食品安全共治领域关键技术的**合作研发与技术沟通**，推进关键治理技术在国际食品供应链各方的应用；



- 第五，建立国际共治原则下的**便利通关机制**，优化进口食品口岸查验方式，缩短口岸通关时长，降低通关成本；
- 第六，构建**国际食品安全大数据共享平台**，建立国际贸易下食品安全风险预警与应急机制，实现“互联网+国际共治”；
- 第七，构建进出口食品生产、贸易、物流等企业的**信用体系**，联合打击欺诈、非法转口、走私等严重妨害国际贸易食品安全行为；
- 八，适应食品跨境贸易新业态发展需求，开展**大数据甄别分析**和产业发展动态跟踪。

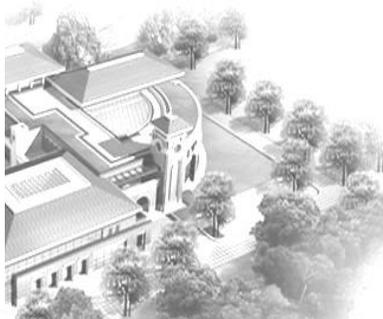
(二) 关于加强防范环境健康风险、保障居民食品安全的建议

第一，对食品安全工作实施**一体化统一管理**，积极开展食品原产地的环境健康风险评估工作；

第二，**建立食品综合环境监测体系及风险管控监测体系**，加强“从农田到餐桌”整个链条上全面且长期的监控，推动建立基于健康风险全程管控的环境与食品基准/标准体系；

第三，加大公众对于**环境健康风险评估的普及教育**，促进“全民防范健康风险，共同保障食品安全”。

“仅供学习交流，



(三) 关于加强粮油食品精准加工，提供食品质量安全的建议

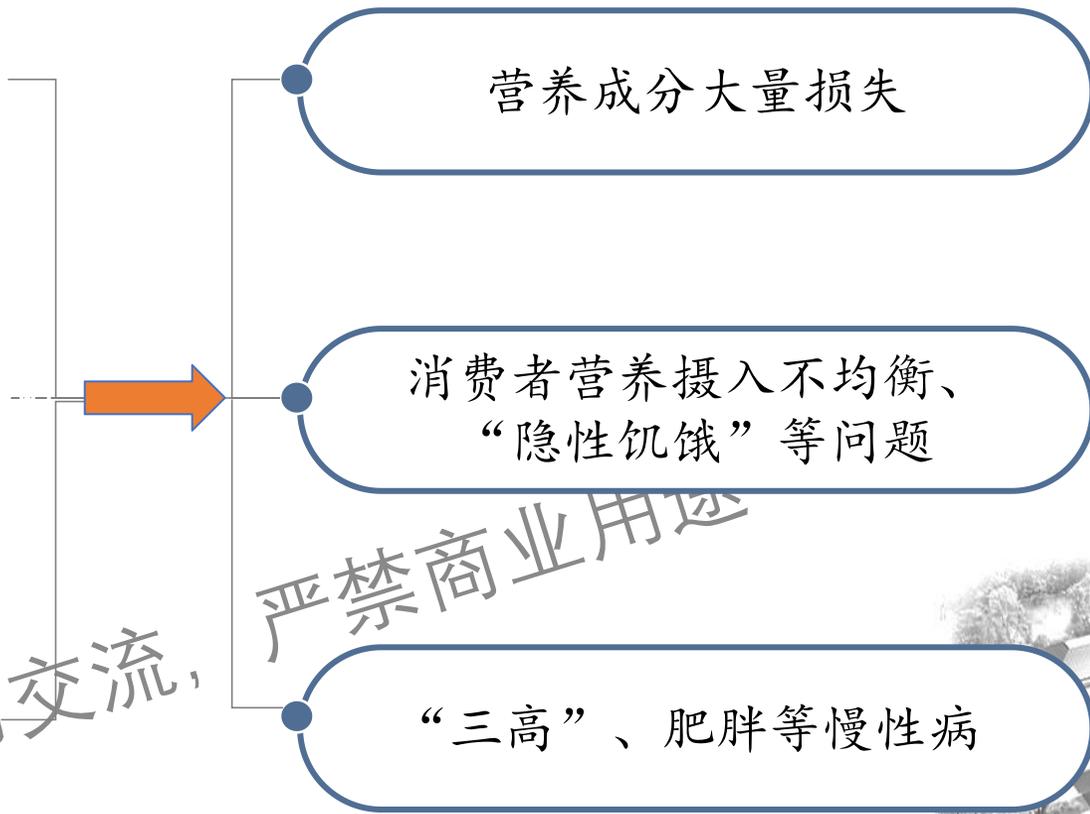
粮油食品过度加工是系列健康问题要因



面粉过白



大米过精



仅供学习交流，

严禁商业用途



(三) 关于加强粮油食品精准加工，提供食品质量安全的建议

第一，以居民营养健康需求为导向，加强人群需求研究；

1

4

第四，加大对粮油食品基础研究的支持力度，发展我国自主创新的符合我国国民饮食习惯的成套粮油食品加工技术；

第二，建立健全粮油食品标准体系及规范，实现“好产品”有标准；

2

以需求驱动供给的
加工模式



5

第五，建立粮油食品资源数据库，为粮油食品行业发展有效的、全面的数据资源支持，实现资源共享

第三，提出有针对性的引导政策，激励粮油加工企业有效实现精准加工；

3

6

第六，鼓励行业搭建粮油食品数字化、智能化加工体系，实现粮油食品产业升级

第七，出台粮油食品加工企业节能减排的审查标准，淘汰产业中高能耗、高污染、低产能企业，优化粮油食品加工企业结构。

“仅供学习交流，
严禁商业用途”



(四) 关于“促进营养与健康食品产业发展”的建议

健全制度

第一，建立健全营养与健康食品法规、标准体系，加快制定各类食品的营养质量要求与技术指标，实现“有法可依”。**实施积极有效的政策引导和激励，以市场为导向。**

技术创新

第二，**加强科技投入与技术创新**，突破营养与健康食品行业系列瓶颈技术难题，在国家层面上从“全食物链”的角度进行营养与健康食品产业的顶层设计；以建设创新型科技人才、急需专业人才和高技能人才队伍为先导，统筹营养与健康食品相关专业技术人才和经管人才队伍建设。

功能性食品

第三，扩大营养与健康食品的范围，细分品类，研究放宽食品功能声称的市场准入，进行分别管理，分别审批，实施“功能性食品标示制度”。



(五) 关于“建立我国食品 EMA 脆弱性评估数据库”的建议

建议构建我国食品 EMA 脆弱性评估数据库和预警平台

1

第一，建议构建由专业人员负责和参与的我国 EMA 数据库，梳理我国食品安全事件，创建我国经济利益驱动型食品掺假数据库；

2

第二，针对我国食品欺诈中非法非食用物质以及有毒有害物质的特点，研究构建我国食品脆弱性评估体系，开发风险预警模型；

3

第三，结合食品 EMA 脆弱性评估数据库中容易发生掺假的食品及其掺假方式，加大对肉、奶、油、酒和蜂蜜等大宗食品的真实性鉴别和原产地鉴定等技术方法的开发；

4

第四，积极参与国际食品掺假防控，参与构建全球性食品掺假防控网络，共同研究反掺假检测技术，在国际 EMA 问题防控领域做出中国贡献。

“仅供学习”



(六) 关于加强电商(含跨境电商)食品安全保障与监管的建议



第二，健全电商食品可追溯体系，并快速推进“以网管网”的监管体系。



第四，建立高效的食品配送体系。



第一，完善相关法律法规，建立健全电商食品生态圈的诚信体系。

第三，加快推进农产品及食品产业链标准体系建设和品牌建设。

第五，培养与开发食品电子商务专业人才。

“仅供学习交流”

(七) 关于构建中国食品微生物安全科学大数据库的建议



食源性致病微生物防控预警平台

5 建立我国食源性致病微生物的风险防控机制，构建食源性致病菌新型防控预警平台。

4 致病菌毒力因子表达调控机制的研究，为食源性致病微生物危害机制的形成提供理论和基础。

3 基于全基因组序列数据库和挖掘出的特异性分子靶标，研制多种高通量快速检测芯片，构建快速检测技术体系。

2 建立食源性致病菌的全基因组序列库和全面的代谢产物指纹图谱库，为食源性致病微生物的快速检测提供新策略。

1 食源性致病微生物的遗传多态性和溯源分析，确定我国食品中的优势菌株和产业链中的主要污染源，为我国食品安全的风险识别提供更为全面的思路。



谢谢聆听!

“仅供学习交流，严禁商业用途”